

广东省实施乡村振兴战略 工作简报

第 23 期
(总第 185 期)

中共广东省委农村工作领导小组办公室 2021 年 12 月 7 日

要 目

- 阳江市“四注重”补“厕所革命”短板
- 湛江遂溪县创新机制提高垃圾治理效能
- 揭阳惠来县探索基层智能化管理
- 省水利厅多措并举推进农村集中供水
- 人民银行推进农村信用体系建设

阳江市“四注重”补“厕所革命”短板

近年来，阳江市坚持以“小切口”解决“大民生”，落实“四个注重”，切实将农村“厕所革命”这件民生实事办好，倡导文明乡风，全面改善农村人居环境，不断增强村民的幸福感和获得感。

一是注重组织领导，统筹推进厕所革命。从2019年起，阳江市陆续出台了《阳江市农村“厕所革命”行动方案》《阳江市农村厕所问题摸排整改工作方案》等政策文件。2020年，将农村“厕所革命”纳入市十件民生实事之一，层层压实责任，明确目标任务。各县（市、区）党委和政府也切实承担起农村“厕所革命”工作职责，成立以党委、政府主要负责同志分别担任组长、常务副组长的农村厕所问题摸排工作领导小组。

二是注重因地制宜，推行分类分户施策。2019年以来，阳江市多次部署安排农村厕所问题全面摸排整改工作，建立“一厕一档”的工作台账。各县（市、区）也制定相应的工作方案，全面摸排农村厕所问题，建立厕所问题工作台账，根据实际情况、群众习惯以及村庄类型等，坚持一村一策、一户一策，边排查、边整改，进一步建立健全工作推进机制，分类有序推进农村“厕所革命”，累计完成2300个贫困户的无害化卫生厕所新建和改造，实现贫困户无害化卫生户厕全覆盖。

三是注重主体作用，提高群众参与度。该市通过智慧乡村平

台、横幅、标语、手册等多形式多途径广泛开展文明如厕宣传和教
育，并发挥农村干部、党员模范带头作用。充分发挥村级组织
作用，制定符合本村的公厕卫生保洁等制度，推行公厕“专人专
管”模式，每座公厕配备1名以上保洁员。把群众认同、群众参
与、群众满意作为基本要求，引导群众自主选择改厕模式，充分
保障群众参与权，建立科学有效的激励奖惩办法。

四是注重长效管护，实现共建共管共享。该市各县（市、区）
制定具体的户厕改造奖补方案，明确工作行动目标和责任分工，
因地制宜大力开展农村无害化卫生户厕所建设和改造，以“按需
建设，基本普及”为原则新建设和改造农村公厕，加大对农村厕
所粪污无害化处理等的投入，逐步扩大厕所粪污无害化处理和资
源化利用覆盖面。（阳江市委农办提供材料）

湛江遂溪县创新机制提高垃圾处理效能

湛江遂溪县杨柑镇结合农村保洁员工资保障机制和本地实
际，通过“四抓四促”，创新实施农村生活垃圾收费制度，强化
有偿劳动保洁服务保障，助推农村生活垃圾治理“快、好、净、
美”，农村变得更加宜居、宜教、宜产、宜商，为实施乡村振兴
战略底色增添“靓妆容”。

一是抓“一分部署”促“谋划”。湛江遂溪县杨柑镇委、镇
政府以农村人居环境整治行动为契机，深入谋划村庄生活垃圾处

理措施，充分调动村民主体责任，先后多次组织各村委会、自然村村长召开专题会议，深入研究农村生活垃圾收费制度的可行性、有效性。组织专人深入研究上级相关文件和法律条文，印发了《杨柑镇实施农村生活垃圾收费制度》和《关于征收农村生活保洁费的通知》，以自然村户籍人口及在村建有房屋的人员为单位，按每人每年12元（即每人每月1元）的标准，由村民小组统一征收、保管、使用垃圾保洁费，由镇委、镇政府、村委会进行监督。

二是抓“二进宣传”促“同心”。政策制定后，政策宣传将直接影响执行效果。杨柑镇以“关键少数”的领导班子成员为指导员，以镇驻点干部为宣传员，以村“两委”干部为传令员，以村长、族长、族头为推广员，层层压实责任，通过召开党员大会、村民代表大会、村民理事会，派发宣传册子、印发倡议信、悬挂宣传横幅等，开展政策制度现场答疑解惑，进村进户开展农村生活垃圾收费制度宣传，争取广大村民的支持和理解。

三是抓“三级共管”促“保障”。严格落实三级农村生活垃圾费管理机制，实行“镇委、镇政府监督、村委会协管、村民小组保管使用”管理模式，统一征收、保管、使用，镇委、镇政府、村委会监督，每月收费情况需在村务公开栏公示，确保公开、透明、公平。根据《关于征收农村生活垃圾保洁费的通知》要求，明确农村生活垃圾费具体用途。公开透明、合规合法的资金管理办法，确保了专项资金始终用在刀刃上，村民信服支持，更主动

踊跃支持美丽乡村建设。

四是抓“四方责任”促“落实”。杨柑镇坚持落实领导班子带头职责，坚持发挥党员先锋模范作用，坚持树牢农民主体地位，坚持用好乡贤名望推动力量，以“四方责任”落实推动农村生活垃圾收费制度落地落实。同时，结合创文、创卫活动，广泛发动党员干部率先垂范、以身作则，当好美丽乡村建设的“践行者”，带动广大人民群众齐心协力参与卫生保洁活动，当好家乡的“建设者”“参与者”。（湛江市委农办提供材料）

揭阳惠来县探索基层智能化管理

为破解基层基础薄弱、集体经济空壳、民主管理不完善、群众办事不便等问题，去年以来，揭阳惠来县深化改革创新，探索智慧化党建+乡村振兴、智慧化党建+便民服务等“智慧化党建+N”新路子，以73个省定贫困村为试点，建设形成了“党务管理一体化、社会治理智能化、为民办事便捷化、经济服务实效化”的党群智慧服务平台。

一是推进智能化监管，提高工作效率。在推进“党群智慧服务平台”建设过程中，惠来县委组织部运用该平台全程跟踪、实时督导、检查基层党建工作情况，实现对基层党建工作的智能化监管，各村（社区）政务办理、为民办事等各项工作效率显著提高。该县党群智慧服务平台，有效促进党组织与党员、群众之

间互联互通，拓宽“党员连在线上、支部建在网上、群众诉求线上解决”的渠道和提升服务成效。

二是发挥大数据作用，推动产业发展。该平台通过大数据分析各村集体经济收入、特色农产品营收等情况，方便了上级部门调度、指挥，以及专家连线为群众提供农技、法律、市场等信息帮助。同时，以图文并茂及音视频的方式，充分展示乡村特色旅游、特色农产品等信息，擦亮了各村“名片”。该县鲍鱼、凤梨、冬瓜等特色农产品通过该平台大力推介后，均实现销量与名气双丰收，形成小规模产业集聚，带动了经济发展。

三是利用信息化趋势，强化标准化实效化。惠来党群智慧服务平台建设，顺应了信息化发展的趋势，推动了党建工作标准化规范化、服务工作便捷化实效化。目前，惠来县正把党群智慧服务平台建设列为该县开展党史学习教育“我为群众办实事”实践活动的重点民生项目，全力加快建设步伐，确保年底前实现全县325个村（社区）全覆盖建立，为基层党建和驻镇帮镇扶村工作提供“精准”服务。（揭阳市委农办提供材料）

省水利厅多措并举推进农村集中供水

省委、省政府高度重视农村供水工作，高位推动农村集中供水全覆盖攻坚行动，省水利厅迅速反应，联合相关部门、有关市县开展行动，合力攻坚，取得了阶段性成效。截至2021年10月

30日，各地落实资金约78.4亿元，65个县（市、区）全部明确了实施主体，实施供水工程4230宗，累计新增覆盖人口353.8万人，占剩余525万未覆盖人口的67.4%；江城、连州、普宁等20个县（市、区）已提前完成攻坚任务，潮州、惠州、江门、揭阳4个地市整体实现全覆盖。

一、加强与省直单位协作，统筹协调，全力推进攻坚行动

省水利厅加强与省直单位合作，推进“1324”模式全力推进攻坚行动：一是推动建立1项省级联席会议制度，由志洋副省长作为召集人，高位推动工作。全省13个涉及攻坚任务的地市均成立由主要负责同志或分管负责同志任组长的工作小组，全力推进攻坚行动。二是编制《广东省农村供水工程建设指南（试行）》《广东省农村供水工程管理指南（试行）》《广东省农村供水工程验收指南（试行）》3个技术指导文件，从顶层设计上统一工程建设和管理要求。三是建立投融资和统管2项机制，引入社会资本参与农村供水领域，推动各县（市、区）建立县级统管或区域统管机制，实行专业化管理，提升农村供水工程管理水平。四是采取“开展工程建设和覆盖村庄、人口相对应的一张图挂图作战”“抓好宣传教育培训”“实行分片包干督导”“开展明查暗访”等4项措施，扎实推进攻坚行动。截至目前，全省市县镇三级农村供水从业人员1200余人接受了培训，开展现场督导16次，发出整改通知9份，18个明查暗访工作组下沉一线，切实推动攻坚任务落到实处。

二、引导各市县积极探索、大胆创新，形成系列经验做法

一是探索合作建设、运营和管理新模式。茂名、湛江、云浮等地与粤海水务、河源与深圳水务集团等大型国企合作，引入社会资本，实行共建共管共享。二是分类施策，确定建设、供水合理模式。电白区通过城镇水厂扩网进村，推动城乡供水一体化；广宁县通过联村连片集中供水，提高规模化供水覆盖率，通过建设小型集中供水工程解决不具备扩网或者联村条件的饮水问题。三是实施奖补政策，调动基层积极性。梅州市政府拨出 5000 多万元专款用于奖补；电白区装表入户的每户补助 1000 元；鼎湖区对采用城区水厂供水和小型工程集中供水的，按一户一表分别补助 2000 元、1500 元；仁化县出台建后运营管理方案，按每人 10 元拨付奖补资金，用于供水设施管护。四是实施标准化、规模化建设。廉江市、信宜市在市域内统一标准建设小型农村供水工程，吴川市、阳西县、云安区以城乡供水一体化整体推进农村集中供水全覆盖工作。五是同步推进建后管护工作。五华县依托县属国有企业建立了统管机制；鼎湖区采取社会化服务模式，委托第三方进行工程运维。

三、强化建后管护，加强监督，提质农村供水工程

一是加强督导督查。督促滞后地区压实责任，落实资金，以超常规力度和措施，狠抓进度，冲刺攻坚。二是加强明查暗访，重点检查工程建设标准和质量，将检查结果与省级奖励资金分配挂钩。三是提前谋划建后管护工作。省级出台指导意见，引导各

地树立建管并重意识，提前谋划建后管护工作，全面推动建立县级或区域统管机制。四是谋划推进城乡供水一体化，按照城乡供水“三同五化”目标，适时推进农村供水工程提质增效工作，与攻坚行动形成有效衔接。（省水利厅提供材料）

人民银行推进农村信用体系建设

人民银行广州分行充分发挥农村信用体系建设效能，在建立完善信用政策、信息采集、信用评价、信贷支持、信用培育等体制机制方面持续发力，促进“信用财富”有效转化为“信贷资源”，全面助力乡村振兴。

一是建立支持乡村振兴的信用机制，优化农村信用体系建设政策环境。推动政银合作，组织肇庆、梅州、云浮、韶关等地农商银行与乡（镇）政府共派“金融村官”和“金融顾问”；运用央行内部（企业）评级结果辅助地方法人金融机构以信贷资产质押申请支农再贷款，降低金融机构的资金成本。截至2021年8月，广东质押已登记的信贷资产221笔，再贷款本息余额20.9亿元。

二是不断推进涉农信用信息归集，为金融服务乡村振兴提供有力的信息支持。推动全省68家农合机构、15家村镇银行接入人民银行金融信用信息基础数据库，打造广东域内共享的涉农信用信息数据平台“农融通”，助力刻画农户信用画像。截至2021

年8月，依托“农融通”持续采集和更新农户信用信息680万户，累计采集农民专业合作社、家庭农场、规模养殖场和农业产业化龙头企业、农业社会化服务组织等新型农业经营主体信用信息3324户。

三是持续开展信用评价，有效识别涉农经济主体的信用状况。联合地方政府部门和涉农金融机构运用“农融通”设置科学的农户信用评价指标，收集农户基本情况、村组评价、行政奖惩等信用信息，自动评价农户的信用评定。截至2021年8月，全省评定信用户467万户、信用村1.3万个、信用乡（镇）239个、信用县1个。

四是创新信用信息运用，促进“信用财富”有效转化为“信贷资源”。指导金融机构利用信用户、信用村、信用乡（镇）评定成果，创新支持乡村振兴的金融服务模式。探索应用信用村“整村授信”模式，缓解农户贷款难问题。引导金融机构创新开发针对信用户的信贷产品。截至2021年8月，累计帮助88万户农户获得贷款，余额达685.6亿元，不良贷款户占比仅1.7%。

五是积极开展信用培育和宣传引导，优化农村地区信用环境。在全省建立227个征信文化宣传教育基地，以人民群众喜闻乐见的形式深入开展“征信知识进乡村”“征信知识进乡村校园”等宣传活动1372场，惠及乡村群众17.92万人。（人民银行广州分行提供材料）



广东乡村振兴微信公众号

投稿邮箱：nynct-lgw@gd.gov.cn 欢迎踊跃投稿！

报：省委、省政府、省人大常委会、省政协主要负责同志，省委常委，副省长，省委、省政府秘书长，中央农办、农业农村部，国家乡村振兴局。
送：省政府郑伟仪同志，省委办公厅、省人大常委会办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅、省委政研室、省政府发展研究中心。
发：省委实施乡村振兴战略领导小组成员单位；各地级以上市党委、政府主要负责同志、分管负责同志，党委农办；各县（市、区）党委、政府主要负责同志，党委农办。

审签：顾幸伟

责任编辑：刘国伟 刘琪（共印 210 份）