

# 湛江市人民政府办公室

湛府办函〔2023〕50号

## 湛江市人民政府办公室关于印发湛江市城市 燃气管道等老化更新改造实施工作方案 (2023-2025年)的通知

各县(市、区)人民政府(管委会),市府直属各单位:

《湛江市城市燃气管道等老化更新改造实施工作方案(2023-2025年)》已经市人民政府同意,现印发给你们,请认真组织实施。实施过程中遇到的问题,请径向市住房城乡建设局反映。

湛江市人民政府办公室

2023年7月4日

# 湛江市城市燃气管道等老化更新改造实施方案 工作方案（2023-2025年）

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发城市燃气管道等老化更新改造实施方案（2022-2025年）的通知》（国办发〔2022〕22号）和《广东省人民政府办公厅关于印发广东省城市燃气管道等老化更新改造实施工作方案（2022-2025）的通知》（粤府办〔2022〕42号），进一步做好我市城市燃气管道等老化更新改造工作，结合我市实际，制定本工作方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全，科学有序、适度超前推进城市燃气、供水、排水管道等老化更新改造工作，进一步提升城市安全韧性，推动城市高质量发展，提高人民群众安全感、幸福感和获得感。2023年底前，基本完成我市城市地下市政基础设施普查，完善综合管理信息平台，并抓紧启动实施一批老化更新改造项目。2024年底前，基本完成我市城市燃气管道老化更新改造任务，抓紧推动城市供水、排水管道老化更新改造项目，健全城市燃气、供水、排水管道等老化更新改造长效机制。2025年底前，基本完成我市城市供水、排水管道等老化更新改造

任务，市级组织对城市燃气管道等老化更新改造项目总结评估。

## 二、工作任务

（一）明确更新改造对象范围。聚焦材质落后、使用年限较长设施，全面细化更新改造对象范围：

1. 燃气管道和设施。灰口铸铁管道及不满足安全运行要求的球墨铸铁管道，原为输送其他气体后改为输送天然气的燃气管道，运行年限满 20 年存在安全隐患、未满 20 年经检验机构认定非允许使用或无法落实安全管控措施的钢质及聚乙烯燃气管道，经评估不满足安全运行要求的燃气场站和设施。（市住房城乡建设局牵头负责，各县（市、区）政府（管委会）落实）

2. 供水管道和设施。水泥管道、石棉管道、镀锌钢管、无防腐内衬的灰口铸铁管道及附属设施，运行年限满 30 年、存在安全隐患的其他管道及附属设施，存在安全隐患的二次供水设施。（市水务局牵头负责，各县（市、区）政府（管委会）落实）

3. 排水管道和设施。平口混凝土、无钢筋的素混凝土管道，存在混错接等问题的管道，运行年限满 50 年的其他管道，存在安全隐患的排水泵站和闸门、各类排水检查井等排水设施。（市城市管理和综合执法局牵头负责，各县（市、区）政府（管委会）落实）

（二）明确更新改造标准。各地要根据本地实际，围绕消除安全隐患、满足使用需求的目标，立足当前、兼顾长远，科学确

定更新改造标准。鼓励基础条件较好的地区适当提高更新改造要求，在国家标准基础上，选用符合标准的新设备、新材料、新工艺，提升管道设施质量及信息化、智能化水平。鼓励更新改造时在燃气管道、场站等重要节点、关键部位同步安装智能化感知设备，进一步完善智能监控系统，实现智慧运行和智能化感知数据共享。增强防范火灾等事故能力，推动居民用户橡胶连接软管更换为金属连接软管，督促餐饮用户依法安装可燃气体报警装置。城市供水、排水等管道老化更新改造参照以上原则确定更新改造标准。（市住房城乡建设局、市水务局、市城市管理和综合执法局、市政务服务数据管理局、市消防救援支队按职责分工负责，各县（市、区）政府（管委会）落实）

（三）开展城市燃气管道等地下市政基础设施普查。按照省关于加强城市地下市政基础设施建设的部署要求，统筹开展普查工作，组织符合要求的第三方检测评估机构和专业经营单位对普查成果进行评估。按照省地下市政基础设施普查技术导则等文件指引，全面摸清各类地下市政基础设施权属、构成、规模等基础信息，摸清位置关系、运行安全状况，掌握工作底数，保持动态更新。指导各地加强城市基础地理信息数据建设和共享应用，按照“双随机、一公开”的原则对地下市政基础设施领域的测绘成果开展检查。同时，结合正在推进的城市信息模型（CIM）平台、城市运行管理服务平台、国土空间基础信息平台建设，建立和完

善城市市政基础设施综合管理信息平台，实现平台间信息联动、动态更新。（市自然资源局、市住房城乡建设局、市水务局、市城市管理和综合执法局、市通建办、市政务服务数据管理局、市发展改革局按职责分工负责，各县（市、区）政府（管委会）落实）

（四）编制更新改造实施方案。各县（市、区）要加强顶层设计，做好相关规划的衔接，科学制定城市燃气、供水、排水等管道老化更新改造方案，各类管道老化更新改造方案应充分对接、同步实施。区分轻重缓急，明确更新改造项目清单和各年度改造计划，并将其作为更新改造方案的附件，市级行业主管部门要加强指导。有关项目要纳入当地“十四五”重大工程并按规定和程序纳入国家重大建设项目库。（市发展改革局、市住房城乡建设局、市水务局、市城市管理和综合执法局按职责分工负责，各县（市、区）政府（管委会）落实）

（五）谋划做好前期工作。加大燃气管道等老化更新改造项目前期工作力度，提高储备项目质量和数量，有序滚动实施，形成储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批的良性循环。加快项目审批核准备案，建立健全快速审批机制，进一步精简城市燃气管道等老化更新改造涉及的审批事项和环节，优化办事流程。为符合条件的燃气管道等老化更新改造重点项目开辟绿色通道，可由属地政府组织有关部门联合审查改造方案，认可后由相关部

门依法直接办理相关审批手续。（市发展改革局、市住房城乡建设局、市水务局、市城市管理和综合执法局、市政务服务数据管理局按职责分工负责，各县（市、区）政府（管委会）落实）

（六）统筹实施更新改造。明确不同权属类型老化管道设施更新改造的行政管理部门，督促、指导实施更新改造的专业经营单位高标准、严要求落实好任务计划，加快推进项目实施。同时，强化总体统筹，结合本地城市更新工作任务目标，做好与城镇老旧小区改造、汛期防洪排涝、消防和通信基础设施补短板等工作的衔接。合理有序安排施工，尽可能片区同步施工，避免零敲碎打、工程碎片化。加强道路开挖过程监管，督促相关单位制定管道保护方案、签订安全保护协议，避免造成重复开挖、“马路拉链”，尽可能减少项目施工对群众生产生活带来的不便。（市住房城乡建设局、市水务局、市城市管理和综合执法局、市通建办、市发展改革局按职责分工负责，各县（市、区）政府（管委会）落实）

（七）抓好项目建设质量安全管理。燃气管道等老化更新改造项目要严格执行项目法人制、招投标制、合同管理制、工程监理制等制度。落实工程质量终身责任制，严格按照相关规范标准组织施工，强化对水平定向钻和顶管施工、基坑工程、隐蔽工程的质量和安全管理，严把工程验收、竣工资料移交等环节。做好压力管道施工告知、监督检验和供气、供水等关键环节安全监控，

及时消除工程施工隐患，坚决防止改造中、改造后出现安全事故。燃气管道等老化更新改造项目完成后，鼓励相关各方开展一次性联合验收。（市发展改革局、市住房城乡建设局、市水务局、市城市管理和综合执法局、市市场监管局按职责分工负责，各县（市、区）政府（管委会）落实）

（八）实行全生命周期运维养护。严格落实专业经营单位运维养护主体责任和属地政府监管责任。健全完善城市管道运维养护制度，规范专业经营单位运维养护和资金投入，切实做好相关基础设施保护工作。督促燃气企业依法组织实施燃气压力管道定期检验，依法对使用的燃气压力管道进行经常性维护保养和定期自行检查，督促其他专业经营单位开展供水、排水等管道设施的巡检，防止管道设施“带病”运行。支持燃气企业承接非居民用户燃气等管道设施的运维管理，承接建筑区划内业主共有管道设施的运维管理及更新改造。支持规模较大、管理规范的燃气企业取得管道检验相关资质，积极参与对燃气管道设施的检验检测。指导燃气企业等专业经营单位健全突发事件应急抢险机制，加强应急队伍建设，提升涉城市管道设施突发事件应急处置能力。（市住房城乡建设局、市水务局、市城市管理和综合执法局、市市场监管局按职责分工负责，各县（市、区）政府（管委会）落实）

（九）建立健全安全管理长效机制。加强对各类专业经营单位、压力管道生产单位和检验检测机构的监管，督促其健全质量

管理体系，持续满足许可条件。加强对城市燃气管道等老化更新改造相关产品、器具、设备的质量监管，加大销售环节监督检查和生产环节抽检频次，源头治理不符合安全标准的燃气具及配件。（市住房城乡建设局、市水务局、市城市管理和综合执法局、市市场监管局按职责分工负责，各县（市、区）政府（管委会）落实）

### 三、保障措施

（十）建立高效协调机制。建立健全市政府统筹、专业经营单位实施、属地县（市、区）及镇（街）大力参与、多部门齐抓共管的更新改造工作协调机制，形成工作合力。充分发挥街道和社区党员的战斗力量，统筹协调专业技术人员和社区居民委员会、业主委员会、产权单位、物业服务单位、用户等，搭建实体化的沟通议事平台，共同推进城市燃气管道等老化更新改造工作，市住房城乡建设局要会同相关单位做好指导督促，跟进城市燃气管道等老化更新改造项目进度及资金使用情况，定期调度进展情况，对进度缓慢、成效不大的及时提醒；对弄虚作假、问题严重的，约谈政府分管负责同志。（市发展改革委、市财政局、市住房城乡建设局、市水务局、市城市管理和综合执法局按职责分工负责，各县（市、区）政府（管委会）落实）

（十一）建立更新改造资金合理共担机制。按照“谁运营、谁受益、谁负责”原则，结合管道设施权属，专业经营单位要依



法履行对其服务范围内城市燃气管道等老化更新改造的主体出资责任，政府对规模大、标准高的老化更新改造项目适当出资、体现激励，用户对提升用气安全的保障举措合理出资，切实体现专业经营单位、政府、用户的合理共担机制。按照“谁生产经营、谁保障安全”原则，工业和商业用户承担自身专有部分城市燃气管道等老化更新改造的出资责任。（市财政局、市住房城乡建设局、市水务局、市城市管理和综合执法局按职责分工负责，各县（市、区）政府（管委会）落实）

（十二）加大财政和价格支持力度。各级财政按照尽力而为、量力而行的原则落实出资责任，用足用好国家支持政策，积极争取中央预算内投资补助。支持符合条件的项目申报地方政府专项债券。进一步完善价格机制，在成本监审基础上综合考虑当地经济发展水平和用户承受能力等因素，按照相关规定适时适当、平稳有序调整供气、供水价格，将城市燃气管道等老化更新改造投资、维修及安全生产投入等成本费用按规定计入定价成本，对应调未调产生的收入差额，可分摊到未来监管周期进行补偿。落实城市燃气管道等老化更新改造涉及的行政事业性收费优惠政策。

（市发展改革局、市财政局按职责分工负责，各县（市、区）政府（管委会）落实）

（十三）落实金融支持和税费减免政策。支持专业经营单位采取市场化方式，运用公司信用类债券、项目收益票据等进行债

券融资。鼓励引导银行等金融机构在风险可控、商业可持续的前提下，依法合规加大对城市燃气管道等老化更新改造项目的信贷支持；优先支持符合条件、已完成更新改造任务的城市燃气管道等项目申报基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点项目，广泛吸引社会资本依法依规参与改造工作。落实有关税收优惠政策，做好税收宣传及辅导，提升税收服务水平，为企业发展赋能添力。更新改造后交由专业经营单位负责运营维护的业主共有燃气等管道和设施，移交之后所发生的维护管理费用，专业经营单位可按照规定进行税前扣除。对更新改造涉及的道路开挖修复、园林绿地补偿等费用应当按照“成本补偿”原则做好统筹。（市发展改革局、国家税务总局湛江市税务局按职责分工负责，各县（市、区）政府（管委会）落实，人行湛江市中心支行、湛江银保监分局按职责参与）

（十四）强化更新改造各方责任。各县（市、区）政府（管委会）要切实履行属地责任，把推进城市燃气管道等老化更新改造列入重要议事议程，健全工作机制，保持支持政策的一贯性、延续性。各行业主管部门要落实行业部门责任，加强业务指导，完善项目审批、技术支撑等配套措施。各专业经营单位，特别是地方供水、排水、燃气特许经营单位要认真履行协议约定，落实出资责任、实施责任，发挥专业力量，加快项目实施进度。（市住房城乡建设局、市水务局、市城市管理和综合执法局牵头负责，

各县（市、区）政府（管委会）落实）

（十五）加大政策宣传力度。积极开展城市燃气管道等老化更新改造相关政策措施的宣传解读，综合运用报刊、广播、电视、网络等媒体，开展形式多样的宣传活动，让广大市民了解工作的必要性，及时回应社会关切，积极推动将政府对燃气安全等的重视有效转变为全社会的共识，广泛动员社会各界主动参与、支持城市燃气管道等老化更新改造工作。（市住房城乡建设局、市水务局、市城市管理和综合执法局牵头负责，各县（市、区）政府（管委会）落实）

- 附件：1. 湛江市城市燃气管道老化更新改造计划表  
2. 湛江市城市供水管道老化更新改造计划表  
3. 湛江市城市排水管道老化更新改造计划表

附件 1:

## 湛江市城市燃气管道老化更新改造计划表

辖区	总计		2023 年		2024 年		2025 年	
	改造长度	资金	改造长度	资金	改造长度	资金	改造长度	资金
全市	75.07	2304.3	50.17	1451.3	24.9	853	/	/
赤坎区	40.5	1221.8	27.5	789.1	13	432.7	/	/
霞山区	15.5	481.7	10.5	311.1	5	170.6	/	/
麻章区	1.9	61.4	/	/	1.9	61.4	/	/
坡头区	6.47	184.7	4.47	119.3	2	65.4	/	/
经开区	9.3	347	6.3	224.1	3	122.9	/	/
雷州市	/	/	/	/	/	/	/	/
吴川市	/	/	/	/	/	/	/	/
廉江市	/	/	/	/	/	/	/	/
徐闻县	1.4	7.7	1.4	7.7	/	/	/	/
遂溪县	/	/	/	/	/	/	/	/

备注：据统计，2022 年燃气管道已完成改造长度 107.23 千米，花费资金 2468 万元，以上数据依照广东省城市燃气管道老化更新改造计划进行制定。

附件 2:

## 湛江市城市供水管道老化更新改造计划表

辖区	总计		2023 年		2024 年		2025 年	
	改造长度	资金	改造长度	资金	改造长度	资金	改造长度	资金
全市	65.1	12453	32.1	5261.8	32	6991.2	1	200
赤坎区	6.05	233.4	4.05	156	2	77.4	/	/
霞山区	12.8	1097.1	6.9	950.8	5.9	146.3	/	/
麻章区	2	98.3	/	/	2	98.3	/	/
坡头区	/	/	/	/	/	/	/	/
经开区	0.04	3.1	0.04	3.1	/	/	/	/
雷州市	12.86	2070.7	9.36	1556.6	3.5	514.1	/	/
吴川市	13.34	6894	3.14	1694	9.2	5000	1	200
廉江市	14.51	1977.6	5.61	832.8	8.9	1144.8	/	/
徐闻县	/	/	/	/	/	/	/	/
遂溪县	3.5	78.8	3	68.5	0.5	10.3	/	/

备注: 据统计, 2022 年供水管道已完成改造长度 21.1 千米, 花费资金 2957.6 万元, 以上数据依照广东省城市供水管道老化更新改造计划表进行制定。

附件 3:

## 湛江市城市排水管道老化更新改造计划表

辖区	总计		2023 年		2024 年		2025 年	
	改造长度 (千米)	资金 (万元)	改造长度 (千米)	资金 (万元)	改造长度 (千米)	资金 (万元)	改造长度 (千米)	资金 (万元)
全市	56	27227.2	30	14586	13	6320.6	13	6320.6
赤坎区	10.2	4987.4	10.2	4987.4	/	/	/	/
霞山区	/	/	/	/	/	/	/	/
麻章区	4.9	2337	1	422.7	1.5	751	2.4	1163.3
坡头区	/	/	/	/	/	/	/	/
经开区	9.5	4617.5	5.5	2677.5	4	1940	/	/
雷州市	5.8	7523.2	4.56	6924	0.62	299.6	0.62	299.6
吴川市	8.7	4258.3	8.7	4258.3	/	/	/	/
廉江市	14	6795.2	3.5	1690.6	4.1	2002.5	6.4	3102.1
徐闻县	/	/	/	/	/	/	/	/
遂溪县	2.9	1429.1	1.1	549.5	0.8	375.5	1	504.1

**公开方式：主动公开**

抄送：市委有关部委办，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，市中级人民法院，市检察院，中央、省驻湛有关单位。