

# 湛江市粮食和物资储备局文件

湛粮办〔2023〕10号

## 关于印发《湛江市粮食和物资储备局 “竞标争先、比学赶超”专项行动实施方案》的通知

机关各科室、直属各单位：

现将《湛江市粮食和物资储备局“竞标争先、比学赶超”专项行动实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

湛江市粮食和物资储备局

2023年3月16日

# 湛江市粮食和物资储备局

## “竞标争先、比学赶超”专项行动实施方案

为深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于粮食安全的重要论述精神，按照市委、市政府有关工作部署，在粮食和物资储备系统开展“竞标争先、比学赶超”专项行动，全力推动全市粮食产业高质量发展，现制定如下工作方案。

### 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实中央经济工作会议及省委十三届二次全会、省委经济工作会议、省“两会”、全省高质量发展大会、市委十二届四次全会的各项部署，坚持稳中求进工作总基调，准确把握粮食安全和物资供应工作面临的新形势、新任务、新要求，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系，为我市加快建设省域副中心城市、打造现代化沿海经济带重要发展极筑牢坚实可靠的粮食和物资保障基础。

### 二、工作目标

实施国家粮食安全战略，保障粮食和应急物资储备安全，力争各项工作迈入全省第一方阵，通过3年时间争创广东省粮食安全保障示范区。通过多措并举做好我市粮食“产购储加销”各环

节工作,形成粮源掌控力明显加强,粮食行业营商环境持续优化,绿色产粮储粮技术广泛应用,粮食生产储粮效益稳步提高,应急保供体系协同快捷,粮食现代物流格局更高水平,粮食队伍风清气正战斗力强的粮食安全和物资供应高质量保障体系。

### **三、重点工作任务**

**(一) 高质量扛稳粮食安全党政同责政治责任, 牟定粮食和物资储备工作发展目标**

**1. 加快创建广东省粮食安全保障示范区。**启动广东省粮食安全保障示范区创建工作,成立广东省粮食安全保障示范区创建工作领导小组,研究形成总体工作方案,建立联席会议工作制度。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,坚决贯彻落实粮食安全党政同责,多措并举做好我市粮食“产购储加销”各环节工作,逐步形成发展优化、衔接顺畅、协同高效、更高水平的粮食安全保障体系,通过3年时间争创广东省市粮食安全保障示范区。

**2. 开展 2023 年耕地保护与粮食安全责任制考核。**开展 2023 年耕地保护与粮食安全责任制考核,对标国家和省出台的《粮食安全责任制考核办法》,发挥联席会议作用,各相关部门按照《湛江市落实粮食安全党政同责职责清单》要求做好粮食安全工作,完善优化我市粮安考核办法,优化考核评比程序,严格考核督查,推动党政同考、一体推进,争取“省考”优秀等次。

**3. 建立湛江市粮食安全保障工作部门间联席会议制度。**结合

《湛江市 2022 年落实粮食安全党政同责职责清单》。构建党政部门齐抓共管、一体推动的工作格局，进一步落实粮食安全党政同责，加强对粮食安全保障工作的统筹协调。在县（市、区）落实“四个全面”绩效考核评价指标落实粮食安全责任考核指标，层层传导压力，充分调动各县市区重农抓粮、保供稳市的积极性。

**4. 确保粮食自给率高水平运行。**湛江市 2021 年粮食需求总量约 385 万吨，目前耕地中粮食作物耕种面积 421.61 万亩，2021 年粮食总产约 151.8 万吨，缺口约 230 万吨。2023 年，联合市农业农村局、市自然资源局等有关部门确保粮食播种面积和产量稳定，保证粮食安全与主要农产品稳产保供，确保自给率在目前 40%基础上结合储备保供稳步发展，并高于广东省目前 25%自给率的平均水平，保持全省第一方阵最前列。

**（二）建强高质量粮食和物资安全保障体系，充分发挥储备服务宏观调控功能**

**5. 推动构建多元储备格局体系。**根据粮食安全形势，构建多元储备格局体系，加强与市财政局沟通协调，增加政府储备、社会责任储备，扶持粮食产业发展，大规模增加商业储备。全市粮食储备目标（含省在湛江储备量）按照年度增长 3%增速在 2025 年达到 50 万吨以上。地方储备量在全省进入第一方阵，储备粮数量足以满足我市市民 10 个月口粮，市级成品粮储备满足市辖区常住人口 15 天以上的食用量，进一步夯实粮食安全基础。

**6. 调整优化地方储备布局和品种结构。**一是继续维持成品粮储备 50 天供应量高位运行，确保继续保持走在全省第一方阵靠前位置；推动增加县级成品粮油数量确保供应天数，超过省指标要求。二是市级小包装成品粮油储备规模在确保达到市区常住人口 3 天消费量的基础上，逐步提高储备规模，力争达到 7 天消费量储备需求，2023 年 3 月前市级小包装成品粮（大米/面粉）储备规模增至 2500 吨，并根据实际情况进一步提高储备规模；2023 年底前小包装食用植物油储备规模增至 340 吨。三是逐步将储存在小散旧库点的地方储备粮集并到规模以上现代化库区，进一步提升储备粮集约化、规模化管理水平。

**7. 提升应急物资储备管理效能。**一是进一步充实防控物资、生活物资、救灾物资、“三防”物资等政府储备应急物资储备品种和规模。二是完善应急物资保障体系，与市县应急管理、交通等部门形成分工明确、协调顺畅和完备高效的采购储备、调配发放体系，提升对大灾大难的应急保障能力。三是研究探索应急物资监管信息化手段，充分纳入国家、省应急物资综合管理信息系统管理。四是扩展应急采购与企业储备方式。积极探索与应急救援物资供应企业开展应急物资保障及抢险服务合作，根据突发事件情况提供应急物资供应及应急抢险的协助服务，保障满足我市应急物资的需求。协同与市工信局开展产能储备企业申报工作，做好应急物资生产供应保障。

**8. 健全粮食和物资储备管理制度机制。**《湛江市市级储备粮管理办法》再次征求意见后报市政府常务会议审议出台。加快推进《湛江市市级储备粮自主轮换储备管理实施细则》《湛江市市级救灾物资管理办法》《湛江市市级储备冻猪肉管理办法》等制度的修订工作，进一步完善我市粮食和物资储备制度建设。

**9. 建立合理的社会储备体系。**增加规模以上粮食加工企业建立企业社会责任储备数量和品种，推动规模以上粮食加工企业建立企业社会责任储备，鼓励粮食经营企业建立合理商业库存。支持家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业自主存粮，宣传社会家庭做好应急粮食储备。

**（三）构筑高质量应急保障网络，全面提升粮食和物资储备系统应急处突能力**

**10. 完善粮食应急保障体系建设。**一是加大中心城区的供应网点数量布局，5个市区和5个县（市）在主城区人口密集的道路或乡镇各增加1个供应网点，争取在2023年底前增加10个供应网点，合计全市供应网点数达到153个，供应网点数量提高7%。二是结合国有粮食企业改革工作，按标准将湛江金海粮油有限公司打造成为我市粮食应急保障中心。三是筛选确立市级配送中心，补足各县（市、区）粮食应急保障薄弱短板，健全粮食应急保障网络。四是加强各级粮油市场监测网点建设，目前我市已建立9家，计划增至21家。不断强化粮食流通统计数据质量控

制，夯实市场监测预警数据基础。

**11. 强化军粮供应应急保障体系建设。**一是参照省局军粮供应应急保障预案结合我市军粮供应实际情况，对市级军粮供应应急保障预案进行修订完善。二是推进省级军粮保障基地项目大米加工项目，根据项目验收流程抓紧推进项目分项验收，最终确保完成项目整体验收工作，争取6月30日前按规范开展评估招租，尽快实现项目投产增效。三是建立军粮供应应急社会保供企业名录，建立健全军地协调保障机制，不断提高军粮供应服务保障水平。

**12. 加快粮食保障应急管理信息化建设。**2023年全市粮库智能化管理覆盖率达到100%，完善市级粮情监测中心建设，提升粮食和物资储备信息化、电子化水平，实现全市粮食储备动态远程监管和实时在线监测，更好发挥信息技术对于粮食购销监管的支撑作用。

**13. 建立特定情况下粮食安全全链条应急协同保障机制和应急情况下粮食运输协调机制。**一是会同市农业农村局、市供销社等有关部门，探索建立粮食“产购储加销”全链条应急协同保障机制，从种植端到供应端，全方位掌握保障流程，应对潜在的粮食领域风险隐患。二是会同市发展和改革委员会、市交通运输局、湛江海关等部门，研究制定应急情况下粮食运输协调机制（粮食运输“绿色通道”），基本形成3小时应急保障圈。

**（四）完善高质量监督检查机制，牢牢掌握粮食和物资保障安全的主动权**

**14. 建强国家级粮油专业检测机构。**加大广东湛江国家粮食质量监测站建设力度，目前全省共有 8 家有资质的粮油专业检测机构，其中对外承接检验任务的有广东国家粮食质量监测中心、广州、深圳、佛山、湛江等 5 家，湛江北站监测站是粤西唯一一家，认证项目 133 项，2022 年共检测样品 1100 个，2023 年力争达到 1200 个，争取我市粮食质量检测总体能力走在全省第一方阵中靠前突破。

**15. 强化库存粮食质量安全及粮食收购市场监管。**一是持续开展高质量粮食安全监督检查，加强人才队伍建设，成立湛江市粮食执法督查人才库，2023 年检查比例达到 80%，检查覆盖面达 100%，检查样品合格率 97% 以上，全部高额超过省要求指标。二是加强粮食流通统计和市场监测预警，完善粮油价格监测系统，加强市场信息交流研判及时发布，合理引导市场预期，2023 年计划联合市市场监管局检查达 5 次以上。三是推进信用监管，实行收购信用承诺制度，印发《湛江市粮食和物资储备局关于建立粮食收购信用承诺制度的通知》，进一步促进全市粮食行业信用体系建设。

**（五）建设高质量现代基础设施，壮大产业推进粮食经济繁荣发展**



**16. 建设湛江粮食国家大宗商品储运基地项目。**一是推动中国储备粮管理集团有限公司和湛江港集团合作，落实项目用地，建设 50 万吨浅圆仓群及配套设施，发挥央地协同作用，吸引下游粮食深加工企业聚集，助力区域粮食安全，力争今年做好前期筹备。二是推动湛江港集团落实“十四五”规划粮食重点建设项目，包括霞山港区散粮仓库迁建工程，霞山港区粮食装卸工艺储运系统改造工程，引进中粮集团等大型粮油央企合作建设港内粮食仓库，形成专业化作业、大型仓储、加工及期货交易和交割功能，共同打造国家级粮食储运基地。三是推动金海粮油批发市场（目前湛江市唯一一家粮油批发市场）建设发展提质增效，目前有 50 多家粮食（大米）批发商进场经营，是湛江市大米供应的基础市场；存储着省和市两级各类品种的储备粮约 6 万吨，有日加工 500 吨的国内最先进设备的面粉加工厂。四是谋划推动由湛江金海粮油有限公司牵头整合湛江食品进出口公司位于三岭山鸡场地块 131 亩，以市粮食和物资储备局下属 6 家粮食企业进行资产重组，新建粮食产业园区，6 月底前形成方案报批，9 月底前完成组建运营。

**17. 推动湛江市物资储备库项目建设。**按照中央级（区域级）规模标准，推进湛江市救灾物资库项目建设，项目总投资 14683 万元，总建筑面积 18523.95 平方米，包括救灾物资仓库和相关配套设施，力争 2 年内完成建设，成为广东省首个使用的大型救

灾物资库项目。目前完成项目前期相关施工招标工作，2023年一季度开工建设。积极配合代建项目管理中心加快推进项目建设，抓好项目开工及施工前阶段的相关报批报审工作，跟进项目施工进度，在项目报批建设结算，加强与设计及报批等相关政府部门的沟通及协调工作。

**18. 加快完善现代粮油仓储企业 A 级创建的部署要求，增加有效储粮仓容。**一是持续推进“等级粮库”创建，提升粮油仓储管理标准化、规范化、精细化水平，推进等级粮库建设，目前我市比例为 13%，争取 2023 年全市评为“AAA”等级粮库建设达到 40% 以上，各县市全部达到“AAA”以上粮库的管理水平。二是推动广东省湛江北站国家粮食储备中转库科技储粮项目建设，力争今年上半年完成智能化气调储粮系统建设。三是逐步推进 2025 年将有效政策性储粮仓容增加到 80 万吨以上，实现 60% 的增速，实现各县（市、区）均仓 8 万吨以上的目标，其中高标准粮仓建设比例逐步提高 80% 以上。对所有现使用和应急留用的粮仓摸清家底、入库管理，加大危仓老库维修改造及环境整治力度，完善储备基础设施体系建设。

**19. 开展新时代智慧粮油仓储企业规范化管理试点。**在目前全国尚未有标准的情况下，探索制定并部署实施《湛江市粮食和物资储备局新时代智慧粮油仓储企业规范化管理工作指引》和《湛江市粮食和物资储备局粮油仓储企业规范化管理水平评价

实施细则》。从基本条件、管理制度建设、仓储管理、仓储设施、安全生产、企业文化建设等六大方面高起点规划、高标准建设评定一批生态型粮食储备库，推广应用绿色储粮技术，力求实现管理制度科学化、管理行为规范化、管理手段现代化、业务操作标准化、粮库业务监管数字化，全面提升粮食和物资仓储企业管理水平。

**（六）打造高质量粮食品牌，持续增强粮食和物资储备事业发展动力**

**20. 党建引领湛江粮食和物资储备事业高质量发展。**一是全力打造“五型机关”：“学习型模范机关”“政治型模范机关”“纪律型模范机关”“实干型模范机关”“服务型模范机关”，持续锻造政治坚定、业务精通、作风过硬的粮食干部队伍，为粮食和物资储备事业的中心工作提供坚强的政治保证。二是深化党支部标准化规范化建设，打造“一支部一特色、一特色一亮点”，争创市直机关基层党建示范点。如湛江市粮食储备中心库党总支重点打造“粮食廉政文化”，广东省湛江北站国家粮食储备中转站和湛江市军粮供应中心站党支部重点打造“大国粮仓”和“军民融合发展”等等。

**21. 深化粮食购销领域腐败问题专项整治，打造高质量粮食和物资储备工作队伍。**压实全面从严治党“两个责任”，坚持问题导向，突出整改落实，及时总结整改经验，研究制定科学、管

用、长效的工作机制，查深找准系统各部门岗位廉政风险点，切实履行监管职责，认真落实执行责任，加大力度从严从重查处粮仓“硕鼠”，扎实做好巡察整改“后半篇文章”，营造风清气正的粮食发展氛围。

**22. 加快推进直属国有粮食企业整合重组工作。**推动由湛江金海粮油有限公司牵头整合霞山粮食企业集团公司、三餐精米厂、城区军粮供应站有限公司、东海粮食储备库、麻章粮食储备库、坡头粮食储备库等6家粮食企业，一并解决粮食企业的人员、债务等历史遗留问题，建设粮食仓储物流综合园区，抓紧形成工作方案，并开展前期筹备工作，加快推进整合重组，做大做强我市粮食产业。结合国有粮食企业改革工作，支持湛江金海粮油有限公司发展建设为我市粮食流通领域龙头企业。

**23. 精细打造湛江粮食文化品牌。**一是建成湛江粮食陈列馆（湛江市粮食博物馆），利用赤坎分局所在地三民路旧法式建筑，通过文字、图片、影像、实物、模型等载体展示粮食深刻而特殊的历史人文内涵。二是选取1个基础较好的农田，引入投资主体，打造集生态水稻种植、创意农业观光、农业科技研发、田园休闲度假等功能于一身的开放式稻谷文化公园。三是在市局一楼建设红色廉政粮所，展示从建党以来党领导粮食工作的成效。四是在市局办公楼一楼现有的活动空间建造湛江粮食文化展厅，展示新中国成立以来湛江粮食的历史。五是建设阅览室不小于40平方

米、藏书量 2000 册、报刊 10 种以上的“粮食人之家”省级职工书屋，开设“粮食人讲坛”，开展“书香机关·智慧粮储人”活动，鼓励全系统干部职工多读书、深读书、读好书，碰撞思维，凝聚共识。

#### 四、工作要求

（一）加强组织领导，统筹协调推进。各科室、各单位要充分认识专项行动重要性，提高政治站位，加强党对粮食和物资储备工作的全面领导，明确责任分工，切实推动创建广东省粮食安全保障示范区各项工作。成立湛江市粮食和物资储备局“竞标争先、比学赶超”专项行动领导小组，负责专项行动的总体部署、统筹协调、组织推进和督促落实。

（二）压实各级责任，服务中心大局。各科室、各单位要切实做到各司其职、协同推进，将“重点工作任务”与今年工作计划深度结合，对应责任人，明确具体时间节点。紧盯“力争迈入全省第一方阵”的总目标，以专项行动为契机，共同推进各项中心工作，坚持问题导向，强化服务意识，深入破解改革发展阻碍和历史遗留问题，切实提升企业、群众的满意度和获得感。

（三）强化宣传引导，营造良好氛围。充分借助局官方网站、微信公众号、宣传栏、电子屏等宣传媒介，广泛宣传专项行动，切实提高干部职工的思想认识和主人翁意识，不断统一思想、凝心聚力。主动对接省粮食和物资储备局、中储粮管理集团有限公

司及兄弟市县，争取上级在资金、政策、项目、人才、技术、监督等多方面的指导、支持和倾斜，学习交流先进经验做法，营造良好发展氛围，对推进中好的经验做法，及时进行总结，加强复制推广。

（四）强化监督考核，确保工作成效。加强工作方案的监督检查、跟踪分析，对于在专项行动中表现突出、成效显著的科室及单位，要给予通报表扬，工作成效作为有关干部年度考核、选拔任用、评优评先的重要参考。对实施过程中发现的问题，及时提出调整或修订意见，及时研究解决措施，及时协调解决，重大问题及时请示汇报，促进政策落实到位，工作责任到位，确保方案目标任务如期完成。

附件：2023年湛江市粮食和物资储备局“竞标争先、比学赶超”专项行动重点工作计划表

